



Abstract

The Rational, Democracy, Democratization, Social Justice and the Idea of Social Welfare - Why Do We Need the Social Welfare State 'Now' and 'Here'?

Chi Won Choi

(Research Prof., Peace and Democracy Institute, Korea University)

Key words: Democracy, Democratization, Social Justice, Justice, Freedom, Equality, Social Democracy

The social welfare state is the realization of what is rational. The rational thing becomes realized and takes its concrete form in the social welfare state. Democracy, democratization and social justice thus becomes realized in the social welfare state. What is real means 'now' and 'here'. So far, the social welfare state becomes realized not only in the context of the universal history but also in the Korean history of the democracy, democratization and social justice. The Korean history of the democracy, democratization and social justice raises a question that can be answered and solved in the dimension of philosophy, theory and praxis. This question is nothing but a question of 'which state?' or of the state that guarantees the democracy, democratization and social justice. This paper starts from the consideration on what has been talked above. The question of 'which state?' is not only theoretical but practical. The aim of this study is not simply to give a general idea of the social welfare state. This will contribute to think over; the direction and objective of the social welfare state in the Korean context; what is needed to bring the idea of the social welfare state into practice; and what it means to renew the theory and practice of the social welfare state in the Korean context. It is necessary to reflect on the questions of the democracy, democratization and social justice in the Korean context.

Crisis Politics of Welfare State and Crisis of Welfare Politics: Focusing on reconstruction of welfare state

Bum Sang Yoo

(Korea National Open University)

Key words: welfare politics, crisis politics of welfare state, reconstruction of welfare state, frame politics, the Third Way

The objective of this thesis is to explore crisis of welfare state focusing on the Western welfare state. The research question of this thesis is in 'the crisis politics of welfare state' in Korea which is in the context of 'frame politics'. The crisis politics tell us that economic crisis stems from social welfare which is the origin of so called the welfare diseases characterized as idleness, independence. Therefore the frame regards social welfare as wastefulness.

In conclusion in this thesis, crisis of welfare state in the Western Europe is in the crisis of welfare politics which consists of idea, power (relations) and policy. From the point of view, the idea of welfare state in the society moves towards the right and is realized as the Third Way which goes near to neo-liberalism. On the other hand, in the aspect of power relations, labor power is weaker whereas capital power is stronger. The unionization and popular remains at a single-digit level and the support rate for the trade union and progressive parties has slowed in the last few years.

As can see above, the reasons of crisis of welfare state are complicated but are mostly because of welfare state. Therefore the crisis depends on the direction and level of welfare politics. In that vein, welfare politics in Korea overthrows the crisis politics of welfare state and tries to find a road of welfare state based on labour and citizen organized.

The British Welfare Reforms: Searching for a new ‘Way’?

Wook Mo Kang

(Professor, Dept. of Social Welfare, Gyeongsang National University)

Key words: Thatcherism, the third way, Butskellism, Big Society.

The British social policy is inextricably bound up with governments and policies. Political party manifestos routinely include substantial proposals for changes in social policy. The British governmental system does enable a determined political party to pursue its policies relatively unchecked. In this paper we explore the British welfare reforms since the Second World War. In particular, the paper tries to explore the Third Way of the Labour and Big Society of the coalition government presented as an alternative for British society.

During the period of ‘Butskellism’ or ‘politics of consensus’, political agreement and support for the expansion of public welfare was easier in the context of steady economic growth. However, economic crises of the 1970s dismantled the post-war consensus. Since then, pivotal elements of the Conservative approach to welfare were rolling back the state and reducing the costs of welfare provision. In addition, the incumbent coalition government also follows neo-Conservatism with Big Society support of state which establishes a base of social support. On the other hand, the Labour Party also tried to transform the old style of social democratic ideology and policies and attempted to transform the British welfare state. In particular, the Third Way of the New Labour has criticised the First Way and the Second Way and asserts that it is a new ideology. However, as the study suggested that the Third Way and the Big Society are similar to Thatcherism.

Investigating France's Social Welfare Policies Evolution and the Characteristics : Focusing on State Role Change and Response to New Social Risks

Chang Hack Shim

(Gyeongsang National University)

Key words: France's social welfare policies, autonomous management, parliament's control, decentralization, new social risks, CMU, rSa.

The purpose of this study is to explore, from Social Security Reform in 1945 to present, the evolutions social welfare policies in France and their characteristics. The aspect with which this study is concerned is that of change of state role and the responses to new social risks.

The following points were found through this study.

First, as time passes, the state role has increased on the side of administration and funding of social welfare in France. Especially, one of the philosophy of social security reform in 1945 was, based on social democracy, autonomous management by insured persons in social insurance. For it, members of social insurance fund committee are composed by the direct election on which insured persons have participated. However, from the mid-1990s, the method of its composition has changed definitely into designation by the representative organization of the employer and the worker. In addition, the state has increased its power in social insurance funding by the creation of purposive tax as CSG and CRDS and the parliament's control on the fiscal balance of social security.

Second, to the difference of social insurance, the decentralization was dominant in the domain of social assistance and social service (in french action sociale). This phenomenon has began to appear during the socialist government in the first half of 1980.

Third and finally, this study has found the implementation of the new policies concerned with the responses to new social risks, especially poverty and social exclusion. In 2000, the CMU has been introduced to protect persons who were excluded from the coverage of health insurance. the rSa, in 2009, has the purpose of overcoming the poverty and social exclusion problem by introducing the concept 'workfare' which is dominant in contemporary welfare states.

Considering that Korea's welfare state is faced with dual challenges, namely coping not only the traditional social risks but also the new social risks, this case research gives us many lessons.

Historical development of the German social policy

Wook Kim

[BaekSeok Univ.]

Key words: German social policy, social welfare system existing today in the Germany, Nazi welfare system, german welfare policy, germany economic system

The purpose of this paper is to study the historical development of the German social policy. The social insurance policy of German has begun the first time of the world history and it remains the basic principle of the social welfare system existing today in the Germany. The historical experience of the democratical Weimar welfare system on the one hand and the totalitarian Nazi welfare system on the other hand influence to the distinguishing characteristic of the german welfare policy.

The one of the core social security system in Germany is the social insurance system, which emphasize the work and employee in labour market for the principle of contribution and benefit. For this, social market economy is the unique germany economic system, which has mixed the new liberalism and social democracy idea und pursue the economical efficiency and social justice.

The Progress and Features of American Social Welfare Policy

Yang Mi Kim

(The Center for Social Cohesion, Catholic University of Daegu)

Key words: social welfare policy, American values, social security expenditure, poverty, welfare reform

The purpose of the study was to analyze structural background of American social welfare policy to examine features of American social welfare policy, to examine that the structural background was disclosed in the development process of American social welfare in anyway through concrete cases and to examine features and implication of American social welfare.

America kept passive attitude for development to a welfare country, differing from European countries, while advanced countries including Europe had realized a welfare country by developing a welfare system during the period of earlier centuries. The results of the study were as follows. In features of American social welfare policy, public social welfare development led by federal government was low, but the discretionary power of state government or local government was strong. And there are distinct differences in American people's preference between programs operated by contribution and by non-contribution by separating social welfare system to double structure. In the problem of poverty, a racial prejudice has a negative effect on developing American social welfare. It causes the above features that individualistic liberalism which was American values had a continuous effect on formation and development of social welfare policy.

Population Aging and Elderly Welfare Policies in Taiwan

Choon Seek Rim

(professor, Department of Social Welfare, Hannam University, Daejeon Korea)

Key words: Taiwan, Aging Society, elderly welfare policy, elderly welfare service.

Taiwan has created the Taiwanese-styled elderly welfare service model with a joint effort in the government and people aiming at expansion in social security · expansion in a support for public assistance · establishment in welfare-service delivery system, and development in the balanced community.

Given seeing the characteristics in the elderly welfare even among those things, the Taiwanese-styled elderly welfare policy service system can be understood to proceed with being established by driving the preponderant projects in the government's consistent pursuit for the elderly welfare policy of the social development and subbase construction · productive welfare · mental morals · the increased amount in the elderly-welfare budget · expansion in the beneficiaries of elderly welfare service · qualitative enhancement in elderly welfare service.

Taiwan's elderly welfare service policy system started from public assistance for senior citizens whose livelihood is poor, and proceeds with being developed into the elderly welfare system for the whole elderly. In addition, there is characteristic that several projects for the elderly welfare are being driven in a joint effort of the government and the private.

The characteristics of Korea social welfare service delivery system

Eun Gu Ji

(Professor, Department of Social Welfare, Keimyung University)

Key words: social welfare delivery, social service delivery system, social welfare service supply, Privatization.

This exploratory study is about the characteristics of the Korea social welfare delivery system. In order to find the change of the social welfare delivery system after 2000 in Korea, this study adopted the analytical tools of Besley(2002)'s model which analyzes the state role of the social service delivery in terms of financial, regulation, and provision and Young(2000)'s model which tries to understand the relationship between the public and private sector. The results of the study show that Korea social welfare delivery system is possibly summarized by the weakness of the responsibility for the public and the strength of the market in the area of the social welfare. The study suggests that for strengthening the effectiveness and equity of the social welfare delivery system in the era of the mix of the welfare, it might be necessary to analyze and understand about the components of the failures of the market.

A Direction and Strategy of Local Welfare Plan Focusing on a Local Community in Incheon city

Hae Suk Yoo

(Seoul Social Welfare Graduate Univ.)

Key words: local welfare plan, local community, citizen participation

The objective of this thesis is to explore the direction and strategy of community welfare plan. The stating point of the thesis is that there have been the weakness of citizen participation and welfare residual welfare consciousness in the existing welfare plan. Therefore this thesis basically aims at an institutional welfare based on power extension of local people and conscientization as a precondition of the plan.

The vision and philosophy of this local welfare plan is identified as 'confident citizen and rich community which guarantee social rights and political rights for local citizens. The substantial base for the vision is as follows: citizen participatin and advancement of welfare consciousness, infrastructure building of local welfare system, development of social welfare services.

Yet, with regard to the present level of Korean welfare, the plan should consider the order of priority and detailed action plan. There are three plans in this thesis. The first plan is a universalist proposal characterized as an institutional welfare. It consists of better social rights for citizens, governance formation for citizen participation, expansion of civil education. On the contrary, the third is identified as a residual welfare system. The plan focuses on vulnerable stratification such as the older, the disable. The main actors in this plan is not citizens but welfare suppliers. The second is a middle type located between the first and the third. This thesis intend to go from the third to the first and the key point for the path is building of an institution titled as 'Center for social welfare support' which makes active citizens with institutional consciousness and welfare policy for local community.



논문투고와 집필요령 및 심사과정

한국민족연구원이 연 4회 계간으로 발간하는 『민족』은 세계의 민족과 민족문제를 중심적인 연구과제로 설정, 현대세계의 제반 민족문제의 근원적 실체와이의 발전적 해결을 모색하는 연구의 장입니다. 본 연구원은 관련학계와 연구기관 연구자들의 적극적인 투고를 환영합니다.

I. 논문 투고

1. 편집대상 : 민족주의 이론, 각 지역과 개별국가의 민족문제와 민족정책, 소수민족 현황, 기타 사회과학 일반 등과 관련된 논문
2. 투고논문은 독창적인 것으로서 기존 간행물에 게재되었거나 게재예정인 논문은 편집대상에서 제외함
3. 논문 뒤에는 반드시 외국어로 논문제목, 초록(외국어논문인 경우에는 국문초록), 외국어 저자명, 5개 내외의 주제어를 첨부함
4. 원고는 '한글' 혹은 'MS워드' 파일로 작성하여 출력본 1부와 저장장치를 아래주

5. 소로 우송하거나 전자우편으로 송부하여야 한다.
5. 연락처

- 한국민족연구원 Korea Research Center of Ethnology
- 주소 : 서울특별시 강북구 수유동 282-10
- 전화번호 : 010-4716-3616
- Fax : 02-907-3617
- E-Mail : goodsociety123@hanmail.net

II. 논문 집필 요령

1. 원고 분량 : 200자 원고지 100-150매 혹은 A4용지 20-25매 내외
2. 한자와 외국어 표기가 필요한 경우 첫 번째의 경우에 한해 괄호 안에 넣어 표기
3. 출전 및 참고문헌 작성요령
 - 1) 서양서 및 현대물의 출전 표시 요령
 - ① 출전은 본문 및 각주의 적당한 위치에 괄호하고 그 속에 저자의 성(한글로 표기된 한국, 중국, 월남 인명은 성명, 출판 연도, 필요한 경우 면수를 적어서 표시
 - ② 같은 문헌을 다시 언급하는 경우에도 처음과 같은 요령으로 처리, 혼란을 야기할 수 있는 "같은 글," "같은 책," "앞의 글," "앞의 책" 등의 표현은 사용하지 않음
 - ③ 구체적인 예
 - 저자명이 글(본문과 각주)에 나와 있는 경우는 괄호하고 그 속에 출판 연도를 표시 (예 : ...조정남(2011)은...)
 - 단, 외국어 문헌의 경우는 괄호 속에 외국어로 표기된 성과 출판 연도를 함께 표기 (예 : ...테일러(Taylor 1994)...)
 - ④ 저자명이 글에 나와 있지 않은 경우는 성과 출판 연도를 괄호 속에 표기 (예 : ...[조정남 2011]... 혹은 ...(Kymlicka 2002)...)
 - ⑤ 면수는 출판 연도 다음에 점표를 하고 숫자만 표기 (예 : ...[Evans 1979, 56]... 혹은 ...[허생 1990, 12]...)
 - ⑥ 저자가 2명 이상인 경우는 한 저자의 이름만 표기하고 한 칸을 띄운 다음 "외"라는 말을 붙여 저자가 두 사람 이상임을 나타냄

- (예 : ...[조정남 외 1991, 35-36]...)
- ⑦ 한 번에 여러 문헌을 언급해야 하는 경우에는 한 괄호 안에서 세미콜론으로 나누어 언급 (예 : ...[Cumings 1981, 72; 허생 1990, 35; 홍길동 1990, 18]...)
- ⑧ 신문, 주간지, 월간지 등의 무기명 기사를 언급해야 하는 경우에는 지명, 발행 연도/월/일 (월간지의 경우 발행 연도/월/일), 면수를 괄호 안에 표기 (예 : ...[중앙일보 93/04/08, 5], 혹은 ...[신동아 93/02, 233].)

2) 참고문헌 작성요령

- ① 참고문헌은 본문과 각주에서 언급된 모든 문헌의 자세한 문헌 정보를 논문 말미의 <참고문헌>에서 밝힘. 본문과 각주에서 언급되지 않은 문헌은 포함시키지 않음
- ② 저서의 경우
 - 조정남·이용승, 2011, 『일본의 민족주의』, 서울: 교양사회.
 - Kymlicka, W. 1995, Multicultural Citizenship, New York: Oxford University Press.
 - 마루야마 마사오(丸山眞男), 1964, 『現代政治の思想と行動』, 東京: 未來社.
- ③ 논문의 경우
 - 김용찬, 2007, "EU의 통합과 동아시아 공동체예의 합의," 『민족연구』30, 26-51.
 - Joppke, C. 2004, "The retreat of multiculturalism in the liberal state: Theory and policy," 『The British Journal of Sociology』 55(2), 237-257.

III. 논문 심사

1. 본 연구지의 편집의도와 무관한 논문의 경우 편집위원회에서 게재불가를 결정할 수 있음. 또한 연구윤리위원회에 대한 시비가 있는 경우 『민족연구』연구윤리규정에 따름
2. 편집위원회는 투고논문의 심사에 적합한 심사위원을 위촉함. 심사위원은 당해 논문의 전공분야의 박사학위 소지자 또는 당해 논문제목과 동일 또는 유사한 선행 논문을 발표한 연구자 위촉을 원칙으로 함
3. 심사는 3인에 의해 이루어지며 개별 심사위원의 "게재 가, 수정 후 게재, 게재불가"의 평가내용을 종합하여 최종게재 여부를 결정하며, 재심의 경우 편집위원회의 판단에 의해 게재여부가 결정됨
4. 심사 판정 기준표(심사위원 3인 기준)
5. 수정지시를 받은 논문의 투고자는 이를 수정·보완하여 결과 통보일로부터 7일

가, 가, 가 가, 가, 수정	가, 수정, 수정 수정, 수정, 수정 가, 수정, 불가	가, 불가, 불가 수정, 수정, 불가 수정, 불가, 불가 불가, 불가, 불가
게재 가	수정 후 게재	게재 불가

이내에 다시 제출하여야 함. 수정과정에서 논문 필자는 수정한 부분을 별도의 양식을 통해 명확히 밝혀야 함. 수정지시에 이의가 있는 투고자는 결과 통보일로부터 7일 이내에 이의제기를 할 수 있으며 이 경우 편집위원회에서 이의제기의 타당성을 판정하여 게재여부를 결정함.

IV. 발행

1. 『민족연구』발행일 및 논문투고 마감일

민족연구 발행일	논문 마감일
2012년 12월 1일	2012년 10월 31일
2013년 3월 1일	2013년 1월 31일
2013년 6월 1일	2013년 4월 30일
2013년 9월 1일	2013년 7월 31일

2. 연구지의 출판은 인쇄본과 전자출판을 병행함. 전자출판은 한국민족연구원 홈페이지(www.nationsworld.kr)와 한국연구재단에서 운영하는 한국학술지인용색인(http://kci.go.kr)에서 무상으로 제공하며, 별도의 계약에 따라 유상으로 타 기관에서 제공될 수 있음
3. 게재된 원고의 저작권은 저자에게 있으나, 연구소는 편집저작권과 게재된 논문을 CD-ROM이나 광디스크 등 여러 가지 방법으로 복제하여 보관하거나 판매할 권리 및 전송할 권리를 무상으로 소유함

제1조(취지)

이 규정은 교육과학기술부의 연구윤리 훈령을 기초로 하여, 회원 교수 및 연구자들의 학문적 양심과 학자적 소양을 제고하고 또한 연구와 관련된 어떠한 비양심적, 불법적 행태를 지양하여, 학술활동에 관련된 기초적 윤리와 도덕의 함양 및 유지를 근본적이고 체계적으로 담보해 내기 위함을 그 취지로 한다.

제2조(목적)

이 연구윤리규정(이하 '윤리규정')은 "사단법인 한국민족연구원"이 발간하는『民族研究』(영문명: Minjok Yeonku)에 투고 및 게재되는 논문의 연구윤리와 진실성을 확보하고 연구부정행위 발생 시 공정하고 체계적으로 검증·제재할 수 있는 원칙과 기준을 규정함을 목적으로 한다.

제3조(적용대상)

이 규정은 『民族研究』에 논문을 투고하는 모든 연구자에 대하여 적용한다.

제4조(적용범위)

연구윤리 검증과 관련하여 다른 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 규정에 의한다.

제5조(윤리규정 서약)

『民族研究』가 학술지 원고모집을 공고할 때 혹은 연구자가 논문을 투고하였을 때 윤리규정을 함께 공시하여야 하며, 연구자가 논문을 투고한 시점에 이 규정을 준수하기로 서약한 것으로 본다.

제6조(연구윤리위원회)

- ① 연구윤리에 관한 사항을 심의하기 위하여 연구윤리위원회(이하 '위원회')를 둔다.
- ② 위원회는 민족연구원 원장, 편집위원장, 편집위원을 포함하여 7인 내외의 위원으로 구성한다.
- ③ 윤리위원장은 편집위원장이 겸임하거나 윤리위원 중에서 호선한다.

제7조(심의요청)

본 연구원의 심사위원, 편집위원, 연구윤리위원 또는 이해당사자는 연구윤리위원회에 서면으로 특정 연구자의 행위가 위의 제5조에 규정된 연구윤리를 위반하는지 여부에 관한 판정을 요청할 수 있다.

제8조(위조·변조 및 표절 정의)

연구부정행위(이하 부정행위)라 함은 연구의 제안, 연구의 수행, 연구논문의 투고 및 게재 등의 과정에서 행해진 위조·변조 및 표절 행위 등을 말하며, 다음 각 호에 해당되는 경우 위조·변조 및 표절로 간주한다.

1. '위조': 존재하지 않는 데이터 또는 연구결과 등을 허위로 만들어 내는 경우.
2. '변조': 연구 재료·장비·과정 등을 인위적으로 조작하거나 데이터를 임의로 변형·삭제함으로써 연구 내용 또는 결과를 왜곡하는 경우.
3. '표절'
 - 1) 타인의 아이디어, 연구내용 및 결과 등을 정당한 승인 또는 인용 없이 도용하는 경우.
 - 2) 기 출간된 타인 또는 자신의 저술 일부를 인용부호, 각주, 내용 주, 또는 기타 적절한 방식을 통해 명시하지 않는 경우.

제9조(논문의 중복게재 정의)

이전에 출판된 연구자 자신의 논문(게재 예정 논문 포함)을 새로운 논문인 것처럼 투고 혹은 게재한 경우를 중복게재로 간주한다.

제10조(연구 부정행위에 대한 처리)

- ① 『민족연구』와 관련된 연구 부정행위가 고발된 경우, 위원회는 그 혐의에 대한 적절한 조사와 처리를 하여야 한다.
- ② 연구 부정행위에 대한 조사는 기밀을 유지하여야 한다.
- ③ 위원회는 필요한 경우 연구 부정혐의를 받는 자를 출석시켜 자신을 변호하고 반론을 제기할 수 있는 기회를 부여할 수 있다.
- ④ 연구 부정혐의를 받는 자는 위원회의 조사결과에 대하여 반론을 제기할 수 있는 권리를 가지며, 위원회는 이를 적절히 보장하여야 한다.
- ⑤ 조사 결과 연구 부정행위가 확정될 경우, 이를 공표하고 다음 각 호의 후속조치를 취할 수 있다.
 1. 해당 연구결과물에 대한 게재 취소 또는 수정 요구
 2. 일정 기간 투고자격 상실
 3. 법률기관에의 고발 등
- ⑥ 조사 결과 연구 부정행위가 없었던 것으로 확정될 경우, 위원회는 피고발자 혹은 혐의자의 명예를 회복하기 위한 적절한 후속조치를 취할 수 있다.

부 칙

이 규정은 2007년 9월 1일부터 시행한다.



한 국민족연구원은 새로운 시대환경의 도래와 더불어 전세계적인 차원에서 전면적으로 부상하고 있는 인종과 민족 그리고 민족주의 문제 등에 대한 학문적이며 실제적인 연구 조사 활동을 위해 설립되었다.

현재 연구원은 민족문제에 관한 전문 연구지인 『민족연구』를 연간 4회 발행·보급하고 있으며 홈페이지(<http://www.nationsworld.kr>)를 통해 관련자료를 공개하고 있다.

인 • 적 • 구 • 성

- 원 장 : 趙政男 (고려대학교 정치외교학과 명예교수)
- 부 원 장 : 김경숙 (공주대학교 교수)
- 연구위원 : 金炳鎬 (중국 중앙민족대학교 교수)
 金秀雄 (한일문화교류기금 이사)
 Dmitry V. MYONG (국립 알마티대학교 교수)
 洪敏植 (강원대학교 교수)
 王金龍 (중국台州成人教育學院 教授)
 우평균 (통일연구원 연구위원)
 호사가 유지 (세종대학교 교수)
- 연구원 : 고병국, 김태영, 강권찬, 박지원, 김혜림,
 김희선, 유정석, 송중호, 김재원

발행처

〈민족연구〉

.....
 편 집 : (사)한국민족연구원
 편집인 : 조정남
 주 소 : 서울특별시 강북구 수유 4동 282-10
 우/142-881 (☎ 010-4716-3616)
 Email : goodsociety123@hanmail.net
 T E L : 010-4716-3616 / FAX : 02-907-3617
 발행일 : 2012년 9월 1일 (연 4회 간)
 인 쇄 : 다래기획

발행처 : 교양사회
 Homepage : <http://www.nationsworld.kr>

〈편집위원〉

金炳鎬 (중국 중앙민족대학교 교수)
 김용찬 (대구카톨릭대학교 교수)
 이웅승 (한국민족연구원 연구위원)
 조성준 (미국 유타카대학 교수)
 조현구 (고려대학교 교수)
 조화성 (공주대학교 강사)
 현진덕 (강원대학교 교수)
 황기식 (동아대 교수)

〈편집주간〉

김인성 (고려대학교 연구교수)



51

〈계 간〉

ISSN 1229-2796
 값 15,000원